



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4040

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	17.01.2024	04.02.2024

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור	אישור התקשרות	3(19)(א)	17.01.2024	8001064791

### חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם  
צביאל גנץ  
אורי שאשא

### תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי  
יועץ משפטי  
סגן בכיר לחשב הכללי

### תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	04.02.2024	31.12.2024	31.12.2024	35,000,000	35,000,000	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן - הסוכנות) לטובת הפעלת נתיב בתחום הכנה לגיור.
- נתיב הינה חברת בת של הסוכנות היהודית וזהו שמו של המכון ללימודי יהדות, שהוקם בחסות הסוכנות היהודית בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3613 מיום 07.04.1998 אשר אימצה את המלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה.
- בהחלטת ממשלה מס' 3155 בעניין "מבנה ארגוני כולל ואיגום משאבים בנושא הגיור בישראל" מיום 14.02.2008 נקבע כי נתיב מהווה "זרוע ביצוע ייחודית" של הממשלה בתחום ההכנה לגיור וכי יש להמשיך את ההתקשרות עמה בהתאם לכל דין, ובמקביל לתמוך בעמותות המקיימות פעילות הכנה לגיור באמצעות מבחני תמיכה.
- המדינה מתקשרת עם הסוכנות להפעלת נתיב בפטור ממכרז מזה שנים. האישור האחרון ניתן ביום 05.03.2023 לתקופה

- שמיום 05.03.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 30,000,000 ש"ח מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
5. ביום 11.10.2023 אושר הרחבה בהיקף של 5,000,000 ש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2023 אשר יועדו מלכתחילה להתקשרות אך לא אושרו על ידי ועדת החריגים לאור מגבלות תקציביות ופתיחת שנת 2023 בתקציב המשכי.
6. מערך הגיור במשרד מבקש להמשיך להתקשר עם הסוכנות בהפעלת נתיב בהתאם להחלטות ממשלה לעיל, בתחום ההכנה לגיור ולביצוע: גיוס תלמידים, הכשרת תלמידים לגיור הממלכתי, קיום מסגרות לימוד והכשרה לקראת גיור במערך הגיור הממלכתי בכיתות אזרחיות ובקרוסים צבאיים.
7. מטרת נתיב לסייע לתלמיד לא רק בהקניית ידע, אלא גם במתן סביבה תומכת ומלווה לאורך כל התהליך בכך שמציעה תכנית חינוכית אחידה ומוסכמת, הכוללת לימודים עיוניים ומעשיים בתנ"ך, היסטוריה, ציונות, מחשבת ישראל, מעגל השנה, מעגל החיים, עולם המעשה היהודי ומכינה את התלמידים לבתי הדין הממלכתיים של מדינת ישראל.
8. ביום 3.4.2017 תוקן חוק מעמדן של הסוכנות וההסתדרות הציונית והוסף ס' 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 3(19) לתקנות, הקובע בס' 11(ב) כי:
- 8.1. התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות, לפי העניין.
  - 8.2. עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תוכניות ביקור בישראל, שליחויות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות.
  - 8.3. מטרת נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.
9. תיקון זה מחזק את הפטור הקבוע בתקנות להתקשרות עם הסוכנות לביצוע "מטרות ציבוריות" וקובע מפורשות כי לעניין תוחלת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יראו כמטרות ציבוריות בין היתר, את התפקידים המנויים באמנה.
10. יצוין כי בהחלטת ועדת הפטור מיום 16.08.2020 ניתנה הנחיה להיערך להליך תחרותי אחד ברכש או תמיכה, באופן שיקיים את רוח דברי החלטת הממשלה ואת רוח המלצות נאמן להמשך קבלת שירותי הכנה לגיור.
11. בחוות דעת משפטית מיום 12.11.2020 שהועברה מהמשרד צוין כי ההתקשרות עומדת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים לביצוע מטרות ציבוריות, מקיימת את הרציונל העומד בבסיס הפטור ועולה בקנה אחד עם חוק מעמדן של הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, והתקשרות בפטור מוצדקת וסבירה בנסיבות העניין.
12. כמו כן, במסגרת עבודת מטה שנעשתה עם הרפרנטורה בחשב הכללי, הוצג על ידי המשרד בישיבה מיום 09.02.2021 הקושי במציאת ספקים נוספים והשוני בין ההתקשרות עם נתיב לבין התמיכות הניתנות לעמותות אחרות. בתום הפגישה נציגי החשב"ל הבהירו שככל שיומלץ על הארכת ההתקשרות, זו תיעשה בכפוף להכנסת יעדים מדידים להסכמיים עתידיים, ביקורת חיצונית וחיידוד אופן העברת דוחות הביצוע של ההתקשרות.
13. בהתאם, אישור לשנת 2022 ולשנת 2023 ניתן לאחר שהוצג כי נקבעו יעדים מדידים וועדת תיאום רבעונית שמקיים המערך במהלך תקופת ההתקשרות וכן ועדת היגוי אשר יבחנו האם יש עמידה ביעדים ובמטרות ההתקשרות.
14. כעת מבוקש התקשרות לשנת 2024, המשרד הציג כי נעשית עבודה לקביעת יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2024 ואבני דרך לבחינתם.
15. בהתאם לנדרש בסעיף 2.4.2 להוראת תכ"מ 7.6.8, פורסם ביום 13.12.2023 הכוונה לבצע את ההתקשרות. בעקבות הפרסום לא התקבלה אף השגה.
16. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	צביאל גנץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	